

Утверждено
решением Общего собрания членов Союза изыскателей
Протокол № «1/20» от «06» мая 2020 г.

Утверждено решением Общего собрания членов
Саморегулируемой организации «Союз изыскателей»
Протокол № «1/21» от «01» апреля 2021 г.

Утверждено решением Общего собрания членов
Саморегулируемой организации «Союз изыскателей»
Протокол № «1/22» от «12» мая 2022 г.

ПОЛОЖЕНИЕ

о системе мер дисциплинарного воздействия, применяемых
Саморегулируемой организацией «Союз изыскателей» к своим
членам

Архангельск
2022

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом Союза, внутренними документами Союза.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Саморегулируемой организации «Союз изыскателей» (далее – Союза) за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения инженерных изысканий, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов Союза (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Союза мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. Публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. Равенство членов Союза при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. Обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. Применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Союза в нарушении обязательных требований;

1.3.5. Соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. Обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.3.7. За одно дисциплинарное правонарушение (действие или бездействие члена Союза, выразившееся в виде нарушения обязательных требований) в отношении члена Союза может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Союза, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. Специализированный орган Союза по контролю за деятельностью членов Союза (Контрольная комиссия Союза) – орган, осуществляющий контроль за соблюдением членами Союза обязательных требований в соответствии с внутренними документами Союза;

1.5.2. Специализированный орган Союза по рассмотрению дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия (Дисциплинарная комиссия Союза) – орган, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Союзом и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. Жалоба – представленное в Союз письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена Союза, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. Дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Союза, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Союза, и применению к такому члену Союза мер дисциплинарного воздействия.

2. СИСТЕМА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Союза могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. Предписание об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. Приостановление права выполнять инженерные изыскания;

2.1.3. Рекомендация об исключении лица из членов Союза;

2.1.4. Исключение из членов Союза.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений

2.2.1. Предписание члену Союза об обязательном устранении членом Союза выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Союза произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. Предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения, указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.3. Приостановление права выполнять инженерные изыскания

2.3.1. Приостановление права выполнения инженерных изысканий - мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Союза не заключать новых договоров подряда на выполнение инженерных изысканий до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права выполнения инженерных изысканий;

2.3.2. Член Союза имеет право продолжить выполненные инженерных изысканий только в соответствии с договорами подряда на выполнение инженерных изысканий, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия; (ч. 2 статьи 55.15 в ред. 372-ФЗ)

2.3.3. Приостановление права члена Союза выполнять инженерные изыскания допускается на период до устранения выявленных нарушений, но не более чем на 90 (девяносто) календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения;

2.3.4. Систематическое не устранение нарушений членом Союза в отношении которого были приняты решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнять инженерные изыскания, влечет применение меры дисциплинарного воздействия в виде рекомендации об исключении из членов Союза;

2.4. Рекомендация об исключении лица из членов Союза

2.4.1. Рекомендация об исключении лица из членов Союза - мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Союзом меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Союза и предоставляющая последний срок члену Союза для исправления выявленных нарушений;

2.4.2. Применяется Союзом в случае неоднократного неисполнения членом Союза примененных мер дисциплинарного воздействия в виде приостановления права выполнения инженерных изысканий, а также в случаях неоднократной неуплаты в течение одного календарного года членских взносов;

2.4.3. Применяется Союзом в случае однократного нарушения обязательных требований, следствием которых стало возмещение вреда из компенсационного фонда Союза в размере более чем 20% от суммы компенсационного фонда возмещения вреда.

2.5. Исключение из членов Союза

2.5.1. Исключение из членов Союза - крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Союзе;

2.5.2. В случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в Союзе такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены Союза.

3. ОРГАНЫ СОЮЗА, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ПРИМЕНЕНИЕ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.1. Органами Союза, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Союза, являются:

3.1.1. Специализированный орган Союза по рассмотрению дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия – Дисциплинарная комиссия Союза;

3.1.2. Совет Союза;

3.1.3. Общее собрание членов Союза.

3.2. Дисциплинарная комиссия Союза:

3.2.1. Применяет в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.3 настоящего Положения.

3.2.2. Выносит на рассмотрение постоянно действующего коллегиального органа управления Союза или Общего собрания членов Союза рекомендации о применении или отмене в отношении членов Союза меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.3. Совет Союза применяет в отношении членов Союза меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.4. настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 2.1.2, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.4 настоящего Положения.

3.4. Дисциплинарная комиссия Союза имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1 - 2.1.2 настоящего положения, если член Союза приступил к исполнению решения специализированного органа Союза, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1 - 2.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом Союза нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

3.5. Решение Совета Союза об исключении лица из членов саморегулируемой организации может быть обжаловано лицом, исключенным из членов саморегулируемой организации, в суд в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ О ПРИМЕНЕНИИ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ СОЮЗА МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии Союза.

4.2. Заседания Дисциплинарной комиссии Союза проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Основаниями для рассмотрения Дисциплинарной комиссией Союза дел о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия являются:

4.3.1. Поступление в Дисциплинарную комиссию Союза из Контрольной комиссии Союза акта контрольной проверки (плановой или внеплановой) и прилагаемых материалов (в случае наличия), в котором выявлены нарушения обязательных требований;

4.3.2. Поступление в Союз жалобы (обращения) на действия (бездействия) членов Союза, направленных в соответствии с установленными в Союзе требованиями;

4.3.3. Неисполнение требований предыдущих решений Дисциплинарной комиссии Союза о применении мер дисциплинарного воздействия.

4.4. В случае если основанием для рассмотрения дела о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия явилась жалоба (обращение), Председатель Дисциплинарной комиссии Союза принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.5. В решении о проведении заседания Дисциплинарной комиссии Союза указываются:

4.5.1. Дата проведения заседания Дисциплинарной комиссии Союза, которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения Председателем Дисциплинарной комиссии Союза;

4.5.2. Перечень документов, составляющих дело о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия;

4.5.3. Полное наименование члена Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Союза мер дисциплинарного воздействия, его идентификационный номер налогоплательщика.

4.6. Не позднее одного рабочего дня до даты проведения заседания Дисциплинарной комиссии Союза, член Союза, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении мер дисциплинарного воздействия, а также лицо направившее жалобу или обращение, должны быть уведомлены о дате, времени и месте заседания Дисциплинарной комиссии посредством почтового, факсового, нарочного или иного извещения, в том числе посредством электронной почты.

4.7. Решения о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия направляется по реквизитам почтовой связи (юридическому адресу, а также фактическому адресу если он не совпадает с юридическим адресом), адресам электронной почты, сведения о которых были предоставлены членом Союза, или по сведениям о члене Союза, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), а также не прочтения (не своевременного прочтения) электронной почты, изменения или блокирования адреса (адресов) электронной почты, несет член Союза, а также лицо, направившее жалобу, по которой принято такое решение.

4.8. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии Союза лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Союза, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, извещенных о времени и месте проведения заседания, Дисциплинарная комиссия Союза вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.9. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия Союза должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.10. По решению Дисциплинарной комиссии Союза, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Дисциплинарной комиссии Союза при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено, на срок не превышающий 30 календарных дней.

4.11. В случае, если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия Союза по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.12. Дисциплинарная комиссия Союза прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.12.1. Ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.12.2. Подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Союза;

4.12.3. Установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.13. Дисциплинарная комиссия Союза выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.14. По итогам заседания Дисциплинарная комиссия Союза выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.14.1. В пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Союза;

4.14.2. О вынесении рекомендации Общему собранию Союза или Совету Союза о применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.14.3. Об отказе в применении к члену Союза меры дисциплинарного воздействия;

4.14.4. О прекращении дисциплинарного производства.

4.15. Решения Дисциплинарной комиссии Союза в отношении следующих вопросов принимаются большинством голосов членов Дисциплинарной комиссии Союза и вступают в силу с момента их принятия указанным органом:

- вынесение предписания, обязывающего члена Союза устранить выявленные нарушения и устанавливающего сроки устранения таких нарушений;

- вынесение члену Союза предупреждения;

- приостановление права выполнять инженерные изыскания.

4.16. Принятие решения Дисциплинарной комиссией Союза о рекомендации, об исключении лица из членов Союза, подлежащее рассмотрению постоянно действующим коллегиальным органом управления Союзом должно быть принято не менее чем семьдесят пятью процентами голосов членов Дисциплинарной комиссии Союза.

4.17. Союз в течение двух рабочих дней со дня принятия Дисциплинарной комиссией Союза или постоянно действующим коллегиальным органом управления Союзом решения о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия направляет решение о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия в форме документов на бумажном носителе или в форме электронных документов (пакета электронных документов), подписанных электронной подписью, вид которой определяется Союзом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и правилами Союза, копии такого решения члену Союза, лицу, направившему жалобу, по которой принято такое решение, а также по истечении семи рабочих дней вносит сведения в реестр членов Союза о применении в отношении члена Союза мер дисциплинарного воздействия.

4.18. Решения Дисциплинарной комиссии Союза оформляются протоколом соответствующего заседания.

4.19. Союз вносит в реестр членов Союза, размещает на сайте Союза в сети «Интернет» и направляет в соответствующее Национальное объединение

саморегулируемых организаций, в течение двух рабочих дней со дня принятия, следующие решения:

- о приостановлении права выполнять инженерные изыскания;
- о возобновлении права выполнять инженерные изыскания;
- об исключении из членов Союза.

4.20. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

- 4.20.1. Характер допущенного членом Союза нарушения обязательных требований;
- 4.20.2. Обстоятельства, отягчающие ответственность;
- 4.20.3. Обстоятельства, смягчающие ответственность;
- 4.20.4. Фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);
- 4.20.5. Потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Союза аналогичного дисциплинарного нарушения).

4.20.6. Иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией Союза признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

4.21. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

- 4.21.1. Добровольное сообщение членом Союза о совершенном им нарушении обязательных требований;
- 4.21.2. Добровольное возмещение членом Союза причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.
- 4.21.3. Иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией Союза, как смягчающие.

4.22. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

- 4.22.1. Продолжение совершения дпящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Союза уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;
- 4.22.2. Нарушение обязательных требований причинило существенный вред Союзу, иному члену Союза, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

4.23. Дисциплинарная комиссия Союза, рассматривающая дело о нарушении членом Союза обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельство отягчающим.

5. ПРАВА ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯ ИЛИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ О НАРУШЕНИЯХ ИМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

5.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Союза, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

- 5.1.1. Знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

- 5.1.2. Представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;
- 5.1.3. Участвовать в исследовании доказательств;
- 5.1.4. Делать заявления, давать объяснения Дисциплинарной комиссии Союза по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;
- 5.1.5. С разрешения председателя Дисциплинарной комиссии Союза задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле;
- 5.1.6. Заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;
- 5.1.7. Обжаловать решения Дисциплинарной комиссии Союза в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;
- 5.1.8. Пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Союза и настоящим Положением.

6. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕШЕНИЙ О ПРИМЕНЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

6.1. Решение Дисциплинарной комиссии Союза о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в постоянно действующем коллегиальном органе управления Союза в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражном суде в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

6.2. При поступлении в постоянно действующий коллегиальный орган управления Союза жалобы от члена Союза на решение Дисциплинарной комиссии Союза о применении в отношении его меры дисциплинарного воздействия, Союз приостанавливает внесение сведений в реестр членов Союза о применении в отношении члена Союза меры дисциплинарного воздействия, до даты принятия решения постоянно действующим коллегиальным органом управления Союза в отношении указанного члена Союза.

6.3. Постоянно действующий коллегиальный орган управления Союза обязан рассмотреть жалобу на решение Дисциплинарной комиссии Союза в срок не позднее, чем десять рабочих дней со дня ее поступления в постоянно действующий коллегиальный орган управления Союза.

6.4. Постоянно действующий коллегиальный орган управления Союза при рассмотрении жалобы на решение Дисциплинарной комиссии Союза проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам Союза.

6.5. Решение Общего собрания членов Союза и постоянно действующего коллегиального органа управления Союза о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Союза, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражном суде, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

7.1. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступают в силу не ранее чем через десять дней после дня их принятия.

7.2. В решении вопросов, не нашедших своего отражения в настоящем Положении, члены Союза, его органы управления и работники руководствуются Уставом Союза и действующим законодательством Российской Федерации.

7.3. После принятия, настоящего Положения, оно подлежит размещению на сайте Союза в сети «Интернет» и направлению на бумажном носителе или в форме электронного документа (пакета электронных документов), подписанного Союзом с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи, в орган надзора за саморегулируемыми организациями в сфере инженерных изысканий.

7.4. Настоящее Положение не должно противоречить законам и иным нормативным актам Российской Федерации, а также Уставу Союза. В случае если законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также Уставом Союза установлены иные правила, чем предусмотрены настоящим Положением, то применяются правила, установленные законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также Уставом Союза.